

הסתדרות העובדים הכללית החדשה

בית נבחרי ההסתדרות

ישיבת ועדת החוקה של בינ"ה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת החוקה של בינ"ה

ישיבה מספר 1

תל-אביב, בית הוועד הפועל

יום ראשון, י"ט באלול תשע"ז – 10 בספטמבר 2017

הקלטה ותכתוב/תמלול:
אבני - שרותי הקלטה בע"מ

טל': 03 - 6127715

פקס: 03 - 6005823

פלאפון: 0544 - 622434

10.9.2017

ועדת החוקה של בינ"ה

נוכחים:

משה פרידמן, יו"ר
נחום אסד, מזכיר בינ"ה
עו"ד יחיאל שמיר
מור סטולר, חברה
ישראל פרץ, חבר
אלי בן שושן, חבר
רינה קרן, חברה
אילנה דניאל, חברה
רוני כהן, חבר
משה צרפתי, חבר
לאון בן לולו, חבר
רפאל בן חמו, חבר
חיים משה, חבר

10.9.2017

ועדת החוקה של בינ"ה

סדר יום לישיבת ועדת החוקה של בינ"ה

1. תיקון לפרק י"ב ב ו- י"ד לחוקת ההסתדרות בעניין פיקוח היועמ"ש ומבקר ההסתדרות על גופים קשורים.
2. שונות.

פרוטוקולתיקון לפרק י"ב ו- י"ד לחוקת ההסתדרות בעניין פיקוח היועמ"ש ומבקר
ההסתדרות על גופים קשורים

משה פרידמן, יו"ר: קודם כל בוקר טוב, אפשר כבר להגיד חג שמח. שמי
משה פרידמן, אני יו"ר הועדה. גם בקדנציה הקודמת
אני הייתי חצי קדנציה יו"ר הועדה הזאת. היא התנהלה
ברוח טובה.

כל מי שיבקש רשות דיבור בתרבות שיחה ותרבות
דיבור יקבל את הזמן.

מה שאני מבקש ככה, ישיבה ראשונה, נעשה סבבה
היכרות קצר, מי שנמצא פה לפחות. אז בואו נתחיל
מצד שמאל.

מור סטולר:	עו"ד מור סטולר, אני מייצגת את חד"ש בעוגנים.
אלי בן שושן:	אלי בן שושן, נציג סיעת תמורה בהסתדרות.
רינה קרן:	רינה קרן, נציגת סיעת עוז.
ישראל פרץ:	ישראל מעוגנים.
חיים משה:	חיים משה מהליכוד.
רפאל בן חמו:	רפאל בן חמו, עוצמה.
לאון בן לולו:	לאון בן לולו, אופק, עוגנים.
משה צרפתי:	משה צרפתי, סיעת עוז.
רוני כהן:	רוני כהן.
עו"ד יחיאל שמיר:	חילי שמיר, אני היועמ"ש.
נחום אסד:	נחום אסד, מזכיר בינ"ה.

10.9.2017

משה פרידמן, יו"ר: מזכיר בינ"ה, מזכיר הועדה גם. שמי, אני אחזור על הפתיח, שמי משה פרידמן, יו"ר הועדה. חצי קדנציה קודמת גם שימשתי כיו"ר הועדה. בין היתר אני יו"ר ארגון עובדי צה"ל, המשרדים שלי פה בארגון ופזורים בכל הארץ. אז יש לי הכבוד להיות אתכם ביחד ואני, כיוון שפתחתי, אנחנו מצפים שהשיח יהיה תרבותי וכל מי שירצה יקבל זכות הדיבור, ובסוף, על פי הנוהל, אנחנו נעשה גם את ההצבעה. בבקשה נחום.

נחום אסד: רק הודעה טכנית לצורך הפרוטוקול. הזימון פלוס החומרים המצורפים לישיבה, שזה עמוד אחד, נשלחו לחברי ועדת חוקה גם בהודעת SMS, מצורף לתוך ההודעה גם החומר הרלוונטי, גם פורסם באתר ההסתדרות על מנת שמי שרוצה לראות את זה כעמוד אחד יכל לראות את זה שם, וגם נשלחה אליכם הזמנה בדואר.

עכשיו אנחנו לא יודעים מה קורה תמיד עם הדואר, מגיע בזמן, לא מגיע, אנשים לוקחים לא לוקחים, אז הודעת ה-SMS בצירוף של החומר היא כגיבוי, לא חובה, אבל זה טוב כי קיבלתי תגובות חיוביות שכולם קיבלו את החומר ומבינים על מה אנחנו הולכים לדבר. אותו כנ"ל גם לגבי בינ"ה העניין הזה נשלח אליהם. בבקשה.

עו"ד יחיאל שמיר: רגע, ונשלחו לכולם הודעות SMS?

נחום אסד: בהחלט.

עו"ד יחיאל שמיר: כל מי שכאן קיבל הודעה?

(מדברים ביחד)

משה פרידמן, יו"ר: אוקי רבותיי.

רפאל בן חמו: אני רוצה להעיר הערה, אני קדנציה שניה פה בועדת חוקה, הייתי בועדת חוקה הראשונה והיינו די פעילים. אני מאחל לנו שנהיה כמו בועדה הראשונה, באמת כבוד, הערכה, כל אחד הביע את דעתו בצורה מכובדת, דמוקרטית ואני מאחל לחברים החדשים שיהיו כמו הועדה הראשונה. בהצלחה.

נחום אסד: היית באופוזיציה, לא?

רפאל בן חמו: הייתי באופוזיציה ואני אומר לך את זה כאופוזיציונר היום בקואליציה.

נחום אסד: יפה מאוד.

משה פרידמן, יו"ר: הסעיף שעל סדר היום זה תיקון לפרק י"ב ו- י"ד לחוקת הסתדרות בעניין פיקוח היועמ"ש ומבקר ההסתדרות על גופים קשורים. אני מבקש מהיועמ"ש של ההסתדרות לתת לנו רקע והסבר על השינוי שאנחנו מבקשים.

עו"ד יחיאל שמיר: אני חושב שיהיה הכי פשוט שאני אקריא את מה שנשלח אליכם. אבל באופן כללי, הרעיון זה להדק את הפיקוח ואת הביקורת על גופים קשורים להסתדרות, גופים שיש לזה זיקה להסתדרות.

אלי בן שושן: אפשר להבין בקצרה כמה, מה היה לפני כן? זאת אומרת מה זה אמור לתקן?

עו"ד יחיאל שמיר: לפני זה זה פשוט הדברים האלה לא היו. לי כיועמ"ש, משה פרידמן, יו"ר: סליחה, חברים, יש לי בקשה אישית. אנחנו ניתן לו לסיים וכל מה שתרצו לשאול תקבל תשובות, בסדר? שלא יהיה פה דו שיח מיותר. תרשום לך בבקשה.

10.9.2017

עו"ד יחיאל שמיר: המצב הוא שההסתדרות יש לה זכות, גם יש לה תאגידים קשורים, היא שולחת נציגים לתאגידים קשורים. הנציגים האלה לפעמים יש להם שאלות. הם מפנים אותן מטבע הדברים לגוף ששלח אותם, ליועמ"ש להסתדרות. אז זה גם מאפשר, עצם מתן האפשרות להכין חוות דעת בנוגע לתאגידים קשורים, לבדוק מה קורה, להגדיל את השקיפות של אותם תאגידים כלפי ההסתדרות. ואותו כנ"ל לגבי מבקר ההסתדרות, גם לו להקנות את הסמכות לערוך דוחות ביקורת באותם תאגידים שיש להם זיקה להסתדרות. אז אני אקריא את התיקון, הוא קצר. אנחנו מדברים על הוספת סעיף חד, זאת אומרת זה משהו שלא היה קיים. אנחנו לא משנים או מוחקים סעיף אלא מוסיפים סעיף.

אז בפרק י"ב לחוקת ההסתדרות, זה הפרק שעוסק בסמכויות היועמ"ש, לאחר סעיף 3 יבוא כדלקמן: נוסף 3א- היועמ"ש להסתדרות יהיה רשאי לחוות את דעתו המשפטית ביחס לפעילות של גופים בעלי זיקה להסתדרות, וזאת לבקשת הגופים או איזה ממוסדותיהם, או ביוזמת היועמ"ש להסתדרות. רצינו גם להגדיר מה זה גוף בעל זיקה להסתדרות. אז גוף בעל זיקה זה גוף שההסתדרות מחזיקה במחצית או יותר של אחד מאמצעי השליטה בו, או גוף הנתון לביקורת מבקר ההסתדרות, לרבות הגופים המוחזקים על ידי אותו גוף.

אמצעי שליטה זה זכות ההצבעה באסיפה הכללית של הגוף או זכות למנות דירקטורים או חברי ועד מנהל או הזכות למנות מנכ"ל בגוף.

ההגדרה הזאת אגף של שליטה וגוף בעל זיקה היא דומה להגדרה שקיימת בחוק החברות ובחוק ניירות ערך לגבי מה נקרא שליטה בתאגיד.

לגבי התיקון בפרק י"ד, זה הפרק שעוסק בסמכויות המבקר הפנימי, לאחר סעיף 6(א)(8) יתווסף סעיף 6(א)(9) וזו לשונו- גופים בעלי זיקה להסתדרות כאמור בסעיף 3א לפרק י"ב לעיל.

זאת אומרת רוצים פה ליצור חפיפה בין סמכויות היועמ"ש לסמכויות המבקר הפנימי לערוך ביקורת באותם גופים שהיועמ"ש יכול לחוות את דעתו בהם.

אני אקריא את דברי ההסבר. פעילות ההסתדרות באה לידי ביטוי גם בגופים הקשורים אליה. מטרת תיקון זה היא להעביר ולשכלל את אמצעי הבקרה והפיקוח של ההסתדרות על הגופים הקשורים אשר אמורים לממש את מטרותיה. במסגרת זו מוצע להקנות ליועמ"ש להסתדרות את הסמכות לחוות דעתו המשפטית על סוגיות הקשורות לפעילויות הגופים הקשורים.

כמו כן, וכחלק ממגמת הידוק ופיקוח על הגופים הקשורים, מוצע להרחיב ולהעביר את סמכות מבקר ההסתדרות להטיל את ביקורתו על אותם גופים קשורים.

מובהר כי אין בתיקון כדי לפגוע במעמד היועצים המשפטיים ו/או מבקרי הפנים של כל גוף וגוף.

10.9.2017

זה. אם יש שאלות.

משה פרידמן, יו"ר: אני רוצה רק להעיר, זאת אומרת הבהרה. מה היה טרם התיקון הזה? היועמ"ש של אותו גוף הוא היה מפקח, הוא היה ה-,

עו"ד יחיאל שמיר: כן, למעשה ליועמ"ש להסתדרות אם הוא לא מונה באופן מפורש על ידי ההסתדרות להיות יועמ"ש של גופים קשורים לא היתה לו שום סמכות.

למשל, יש להסתדרות כמה תאגידים, כל מיני תאגידים. למשל יש את המכון הבינלאומי, את המכון היהודי ערבי, יש את המועדון צרכנות, יש את העיתון, גופים קשורים כאלה. אז בגופים האלה באמת היועמ"ש להסתדרות משמש גם כיועמ"ש של אותם גופים. אבל זה לא בכל הגופים, יש גופים שלא.

ובאותם גופים היה נתק, היה מרחק בין היועמ"ש להסתדרות לייעוץ המשפטי באותם גופים. רוצים להדק את הזיקה, את הפיקוח.

משה פרידמן, יו"ר: כן, בבקשה, אתה רצית לשאול.

רפאל בן חמו: שאלת את השאלה שרציתי לשאול.

משה פרידמן, יו"ר: אוקי. בבקשה, מוזמנים.

משה צרפתי: אתה אמרת כאן בסעיף 2 שרוצים ליצור חפיפה בין היועמ"ש, נכון? מה בדיוק הכוונה ליצור איתו חפיפה עם היועמ"ש? מה זאת אומרת שיהיה בינו לבינו, למה אתה מתכוון בדיוק?

עו"ד יחיאל שמיר: לא, לא חפיפה. אם אני אמרתי חפיפה אז הובנתי לא נכון. אולי חפיפת סמכויות בין סמכויות מבקר

10.9.2017

ההסתדרות לערוך ביקורת בגופים מסוימים, לסמכויות היועמ"ש לחוות דעה באותם גופים.
זאת אומרת לדוגמה אם מבקר ההסתדרות רשאי לעשות ביקורת במשען אז גם היועמ"ש יוכל לתת חוות דעת בנוגע להתנהלות של,

משה צרפתי: למה זה טוב? אתה כרגע כאילו מוריד מהסמכות של המבקר, לא? שאתה נותן את זה, עו"ד יחיאל שמיר: שני גופים שונים.

נחום אסד: שני דברים שונים. המבקר לא מוציא חוות דעת משפטית.

משה צרפתי: הבנתי.

מור סטולר: אני הייתי שמחה אם היינו מקבלים רשימה של הגופים שעליהם יחולו הסעיפים האלה. אני חושבת שבלי שאנחנו נקבל תמונה על במה מדובר ואיזה גופים אנחנו רוצים להכפיף ואיזה לא אז מקבלים תמונה חלקית מדי. והשאלה השניה, וזאת, אני מברכת על הכיוון הכללי. אני חושבת שצריך להכפיף את הגופים שבהם ההסתדרות נמצאת בזיקה אליהם לביקורת ובמידה מסוימת גם לייעוץ המשפטי.

השאלה שאני שואלת היא למה אנחנו מגבילים את זה לגופים שבהם יש שליטה ולא קובעים שכל מקום שבו ההסתדרות שולחת אליו את הנציגים שלה ככאלו, או ממנה דירקטורים ככאלו, גם אם הם לא בעלי שליטה במוסד, יהיו כפופים להתנהלות שלהם בגופים הציבוריים אליהם הם נשלחים והפעילות באותם גופים

10.9.2017

תהיה כפופה לייעוץ המשפטי של ההסתדרות קודם כל,
ובמידת הצורך גם לביקורת?

עו"ד יחיאל שמיר: אני מענה על שני הדברים. לגבי רשימת התאגידים, יש שתי קבוצות למעשה. הקבוצה הראשונה זה תאגידים הסתדרותיים, זאת אומרת ממש תאגידים שהם בשליטת ההסתדרות מלאה. זה יכול להיות עמותות, כמו המכון הבינלאומי, המכון היהודי ערבי.

דובר: מה זה משען?

עו"ד יחיאל שמיר: רק שניה. עמל בקבוצה הזאת. אלה תאגידים הסתדרותיים, בבעלות ההסתדרות. הקבוצה השניה,

רינה קרן: עד היום זה לא היה?

עו"ד יחיאל שמיר: חלק כן, חלק לא. אין על זה משהו נבדל.

הקבוצה השניה הם יותר תאגידים בבעלות, בחברת העובדים ובעלות חברת העובדים, וזה למשל משען, מת"ס, עם עובד. אלה התאגידים העיקריים שנותרו היום. זה בגדול לגבי התאגידים. יש עוד אולי קבוצות קטנות, אבל זה כבר לא נשאר הרבה ממה שהיה פעם. לגבי שזה יהיה בכל גוף שיש לנו איזשהו קשר אליו, כאן הרשימה היא הרבה יותר גדולה. אבל בגופים שיש לנו איזשהו קשר אליהם אבל הוא לא שליטה אני גם לא אוכל, אין ערך למילה שנכתוב כאן. כי כדי שהיא תיאכף אותו גוף, אותו תאגיד צריך להגיד כן, אני מבקש ממבקר ההסתדרות או מסכים שמבקר ההסתדרות יעשה כאן ביקורת, או אני קורא ליועמ"ש של ההסתדרות תן לי חוות דעת בשאלה פלונית. זה

10.9.2017

פשוט לא יקרה. אז צריך להיות גם ריאליים בנקודה הזאת.

גופים שיש לנו איזושהי שליטה או זיקה מיוחדת שהיא זיקה ממשית יש מקום.

משה פרידמן, יו"ר: זיקה זה שליטה.

עו"ד יחיאל שמיר: זה שליטה. השאלה איך אתה מגדיר שליטה. מה זה שליטה?

משה פרידמן, יו"ר: שליטה זה מעל 50%.

עו"ד יחיאל שמיר: כן, או יכולת למנות למשל מנכ"ל, זה גם נחשב. אני לקחתי ממש את ההגדרה בחוק ניירות ערך. זה היכולת לכוון את הפעילות של התאגיד. אז בגופים האלה אני חושב שיש הצדקה.

משה פרידמן, יו"ר: אני בכל אופן אני מבקש ממזכיר הוועדה להכין לנו רשימה.

נחום אסד: אני חושב שלא, אני אגיד גם למה, מכיוון שבהגדרה הוא אמר הכל והסביר מה זה הכל. אתה לא יכול לרכז עכשיו רשימה, כי מחר יתווסף עוד אחד ועוד אחד וירד אחד.

עו"ד יחיאל שמיר: זה דורש עבודה יותר מ-,

משה פרידמן, יו"ר: טוב, אני אתייעץ על זה עם היועמ"ש בהמשך, בסדר? אני לא רואה שום סיבה שלא, אבל יכול להיות שיש משהו שאני לא מכיר.

חברים, יש לכם עוד איזה אמירה, שאלה? אוקי, אז אני מביא את להצבעה. מי בעד התיקון לפרק י"ב בחוקת ההסתדרות לאחר סעיף 3? מי בעד? מי נגד? אין אף אחד. מי נמנע? בסדר.

10.9.2017

ועדת החוקה של בינ"ה

הסעיף השני, 6(א)(8) יתווסף 6(א)(9), מי בעד? כולם.

מי נגד? אין אף אחד. מי נמנע?

נחום אסד: הישיבה נעולה?

משה פרידמן, יו"ר: כן, הישיבה נעולה.

רק שניה, עשינו היכרות עם כולם, את לא היית.

אילנה דניאל: אני אילנה דניאל.

הישיבה נעולה

10.9.2017

ועדת החוקה של בינ"ה

החלטות שנתקבלו בישיבת ועדת החוקה**בישיבתה בתאריך 10.9.2017**

תיקון לפרק י"ב ו- י"ד לחוקת ההסתדרות בעניין פיקוח .1

היועמ"ש ומבקר ההסתדרות על גופים קשורים

פה אחד אישרו חברי ועדת החוקה את התיקון לפרק י"ב ו- י"ד לחוקת ההסתדרות בעניין פיקוח היועמ"ש ומבקר ההסתדרות על גופים קשורים.